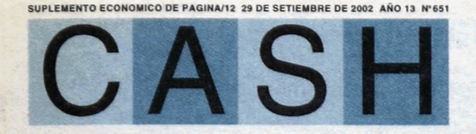
SUPLEMENTO ECONOMICO DE PAGINA/12 29 DE SETIEMBRE DE 2002 AÑO 13 N°651



INFORME ESPECIAL

Mientras tres millones de personas están desocupadas, 3,9 millones trabajan más de las 48 horas semanales que prevé la ley laboral. Casi 700 mil personas tienen dos empleos y otras 600 mil que trabajan están buscando un segundo conchabo

A cuatro manos

- Si se cumplieran las jornadas legales, se podría crear 1,1 millón de puestos de trabajo, reduciendo la desocupación al 14 por ciento.
- El 70 por ciento de los sobreocupados son de sexo masculino.
- Entre los empleados, los que trabajan más horas son los que realizan tareas en shoppings y supermercados.
- Los taxistas y comerciantes de barrio son los independientes que más horas trabajan.
- El promedio de horas trabajadas en el país es de 55 horas semanales. Sólo comparable al de varios países africanos y muy pocos asiáticos.
- En Francia se trabaja 35 horas por semana; en Alemania, 37 horas; en Gran Bretaña, 38, al igual que en Estados Unidos y Venezuela.
- En Argentina, los empresarios tomaron la sobreexplotación de los trabajadores como sistema para aumentar la productividad.
- De cada tres horas extra, dos no se pagan, lo que se acepta por miedo al desempleo.
- Los estudios que certifican que los trabajadores van perdiendo eficacia con el paso de las horas abundan desde principios del siglo pasado.
- El Ministerio de Trabajo convocó a la mesa de diálogo a empresarios y sindicatos para discutir, entre otros temas, la duración de la jornada laboral.

Sumacero

la Posta

El ex titular del Banco Central, **Mario Blejer**, fue designado por el **Banco de Inglaterra** como director de estudios de la entidad monetaria. Finalmente la Argentina podrá tomar venganza de sus antiguos enemigos. El pirata inglés será víctima de la vieja estrategia del caballo de Troya. En ámbitos de la city londinense se rumoreaba una fuerte depreciación de la libra. Los ahorristas que manejan "inside information" comenzaron a retirar sus depósitos. Muchos dudaron de las declaraciones de Sir Edward George, el titular de la autoridad monetaria británica, quien al oficializar el anuncio destacó entre las capacidades de Blejer el hecho de que *"trae consigo una saludable experiencia en técnica monetaria, por sus años en el FMI, así como por su gestión en la Argentina en tiempos de cambio"*. Apenas conocida la noticia no fueron pocos quienes recordaron la razón por la que Blejer abandonó su cargo al frente del BC, la disputa por la instauración de un bono compulsivo para los ahorristas.

teXtual



"Nosotros iniciamos un poco el proceso de enseñanza, de maduración, de lo que era la orientación moderna de una economía productiva. Y al final, después del '89, la gente misma pedía esa orientación. Y yo creo que ése es el espíritu que capta Menem cuando asume la presidencia. Cavallo y los ministros que lo antecedieron fueron también en ese sentido. Dieron la orientación económica en líneas, en las grandes líneas, en las grandes bases, que eran prácticamente las mismas que las nuestras." (Del ex ministro de la dictadura militar, **José Alfredo Martínez de Hoz**, a la revista 3Puntos del pasado miércoles 25 de setiembre.)

el Dato

El nivel de **pobreza en EE.UU.** registró durante 2001 su primer aumento en cuatro años, mientras la media de los ingresos por hogar disminuyó un 2,2 por ciento por primera vez en la última década, informó esta semana el Departamento de Comercio. Según dos informes elaborados por la Oficina del Censo, 32,9 millones de estadounidenses vivían por debajo del nivel de pobreza en 2001 (un 11,7 por ciento de la población), frente a 31,6 millones registrados en 2000 (11,3 por ciento, la cifra más baja desde1974). El aumento de la pobreza fue explicado como una "coincidencia con la recesión".

el Libro

LA GLOBALIZACION FINANCIERA
Benjamín Hopenhayn y Alejandro Vanoli
Fondo de Cultura Económica



Aunque el tema de la globalización financiera, la marca característica del capitalismo contemporáneo, ya ha sido abordado exhaustivamente, los autores de esta obra presentan una síntesis clara y accesible para el lector no iniciado. El libro examina los elementos clave que permiten comprender el origen, el desarrollo y los efectos principales de la nueva fase del proceso de transnacionalización del capital caracterizada como globalización financiera. También se abordan la naturaleza de las crisis y su relación con el funcionamiento de los mercados de capital, así como el impacto en las economías latinoamericanas en general, y argentina en particular. Los autores discuten también las posibles alternativas que, aun en un marco de inestabilidad e incertidumbre, se ofrecen para las políticas nacionales en la región. Por último, a partir del análisis de las propuestas de los organismos financieros internacionales, gobiernos y académicos, se presentan los proyectos de reforma para lograr una nueva estructura financiera internacional.

Convenio

La Asociación Civil **El Paraguas Club** ha firmado un convenio con el **Banco Interamericano de Desarrollo (BID)**. Dicho convenio es el Programa de *Consolidación de Micro Emprendimientos en Mercados No Tradicionales, Cooperación Técnica no reembolsable*. El Banco Interamericano de Desarrollo (BID) no firma convenios con Instituciones, sino sólo con países; pero tiene lo que se llama una "ventanilla" denominada Fomin (Fondo Multilateral de Inversiones) destinada a apoyar proyectos en distintos países. Estos proyectos deben estar ejecutados por Instituciones a las que el BID ha seleccionado por su responsabilidad y seriedad, demostrada a lo largo del tiempo. "El Paraguas Club" ha sido seleccionada como una de esas Instituciones. El objetivo de dicho convenio es que el Paraguas Club replique en el interior del país el modelo de generación de microemprendimientos que viene desarrollando desde hace 6 años en la Capital Federal.

Cursos & seminarios

Los próximos 2 y 3 de octubre, el *Centro de Economía Internacional (CEI)* del Ministerio de Relaciones Exteriores y el *Instituto para la Integración de América Latina (Intal)* del Banco Interamericano de Desarrollo organizan el foro **Los nuevos desafíos para la integración regional.** En el encuentro se analizarán las perspectivas de la integración comercial de la región. En especial, el impacto para la Argentina de eventuales acuerdos en el ALCA, Mercosur-Unión Europea y OMC. El foro contará con la participación de destacados expositores de los países involucrados así como del ministro *Roberto Lavagna* y del director de Comercio de la UE, *Pierre Deffaigne*.

Ranking

Pronósticos

–de crecimiento del producto para los países latinoamericanos, 2003 y 2002–

	2003	2002
1- REPUBLICA DOMINICANA	5,3	3,5
2- CHILE	4,3	2,2
3- MEXICO	4,0	1,5
4- ECUADOR	3,5	3,5
4- GUATEMALA	3,5	2,3
5- PERU	3,0	3,5
5- BRASIL	3,0	1,5
6- VENEZUELA	2,2	-6,2
7- COLOMBIA	2,0	1,2
8- ARGENTINA	1,0	-16,0
9- URUGUAY	-4,5	-11,1

Fuente: FMI: Perspectivas económicas mundiales.

A cuatro manos

POR ROBERTO NAVARRO

Unos no tiene trabajo y otros no tienen descanso. Mientras tres millones de personas están desocupadas, 3,9 millones trabajan más de las 48 horas semanales que prevé la ley laboral. De ese total, 1,3 millón trabaja más de 60 horas por semana. Se trata de los sobreempleados que, al trabajar más de lo debido, pierden contacto con sus familias y deterioran su salud, al tiempo que, sin quererlo, cubren parte del lugar que podría tener un desocupado. Cada dos empleados que trabajan doce horas diarias, se pierde un puesto de ocho horas. Según el Instituto de Estudios de CTA, si se cumplieran las jornadas legales, se podría crear 1,1 millón de puestos de trabajo, reduciendo la desocupación al 14 por ciento. Los empresarios prefieren dos trabajadores de medio día que tres de ocho horas, porque la mayoría no paga las horas extras. El Estado se desentendió del control de la jornada laboral. Y los trabajadores aceptan el abuso por temor a perder el empleo y pasar a formar parte del ejército de indigentes. Esta semana el Ministerio de Trabajo convocó a la mesa de diálogo a empresarios y sindicatos para discutir, entre otros temas, la duración de la jornada laboral. Pero el saldo de esas reuniones no será vinculante, por lo que no modificará la actual situación.

La principal razón por la que las condiciones laborales siguen deteriorándose es la desocupación, que condiciona las posibilidades del trabajador de defender sus derechos. Pero no es la única. Desde 1994, cuando el acuerdo marco firmado por las cámaras empresariales y la CGT oficialista abrió el camino a la flexibilización laboral, se comenzaron a firmar convenios con jornadas anuales que superan lo previsto por la ley. Las sucesivas administraciones que ocuparon la cartera laboral homologaron esos convenios. Por otra parte, a partir de la recesión de 1995, año en que el desempleo trepó al 18 por ciento, las empresas comenzaron a reducir costos despidiendo personal y haciendo trabajar más horas a los empleados que mantenían. En 1997 y 1998, cuando la situación económica mejoró y la desocupación cayó hasta el 13 por ciento, el fenómeno se mantuvo. La crisis actual disparó la sobreexplotación a niveles record. La secretaria de Empleo, Noemí Rial, señaló a **Cash** que "los empresarios nacionales se acostumbraron a hacer trabajar de más al personal".

Según la Encuesta Permanente de

> **Eficacia:** Los estudios que certifican que los trabajadores van perdiendo eficacia con el paso de las horas abundan desde principios del siglo pasado.

Hogares del Indec, correspondiente a mayo último, el 70 por ciento de los sobreocupados son de sexo masculino. El desempleo afecta tanto a los trabajadores en relación de dependencia como a los autónomos. Entre los empleados, los que trabajan más horas son los que realizan tareas en shoppings y supermercados. Los taxistas y comerciantes de barrio son los independientes que más horas trabajan. El fenómeno se repite también ente los ejecutivos: los gerentes y directores de empresas trabajan un promedio de once horas diarias.

En 1999, se promulgó el decreto

HECTOR PEDRO RECALDE abogado laboralista

"Conspira contra la productividad"



"Uno de los hechos más contradictorios, con las carencias sociales que sufre nuestro país y más específicamente con la dramática situación de nuestros trabajadores desocupados, es la sobreocupación. Sin duda la circunstancia de que esto ocurra se debe al estado de necesidad de los asalariados, a la avidez o negligencia de los empleadores que los obligan a estas jornadas y a la ausencia cómplice del Estado. La sobreocupación no sólo impide el acceso al empleo a quien no lo tiene, sino que, además, de acuerdo con estudios realizados por la OIT, conspira contra la productividad, aumenta los accidentes de trabajo e incrementa los niveles de ausentismo. La solución pasa por la reducción de la jornada de trabajo sin merma en los salarios, ya que a la par que se reparte el empleo existente se comienza a revertir la inequidad en la distribución de la riqueza nacional. El Ministerio de Trabajo convocó a participar en la 'Mesa de Diálogo para la Promoción del Trabajo Decente' a fin de analizar aspectos referidos a la jornada de trabajo, la política de ingresos, el empleo no registrado y la protección del desempleo. El secretario general de la CGT, Hugo Moyano, sostuvo que, más allá del giro semántico, el trabajo siempre es decente y que en todo caso los que lo hacen indecente son los explotadores, los que violan los derechos sociales y los que no aplican la ley o la violan sistemáticamente. En la reunión propuso –para tener efectividad y que no tengamos una nueva frustración– que la reunión tripartita hiciera en el marco institucional. Es decir que el Gobierno cumpla con el mandato constitucional y legal y convoque al Consejo Nacional del Empleo, la Productividad y el Salario Mínimo, Vital y Móvil para que el diálogo propuesto tenga un ámbito institucional vinculante. A mi criterio es el único camino conducente, si el propósito es que los protagonistas del mundo del trabajo puedan adoptar resoluciones respecto a los problemas de los trabajadores. De ser así se podrían resolver cuestiones que hacen a la pérdida del poder adquisitivo del salario, a generar una real protección al desempleado, a combatir la evasión y a generar los mecanismos que hagan al control del cumplimiento de la legislación laboral, para, entre otras cosas, terminar con la sobreocupación, el trabajo en negro y la explotación."

Crisis

sobreocupación

- Mientras tres millones de personas están desocupadas, 3,9 millones trabajan más de las 48 horas semanales que prevé la ley laboral.
- Si se cumplieran las jornadas legales, se podría crear 1,1 millón de puestos de trabajo, reduciendo la desocupación al 14 por ciento.
- Entre los empleados, los que trabajan más horas son los que realizan tareas en shoppings y supermercados.
- El promedio de horas trabajadas en el país es de 55 horas semanales. Sólo comparable al de varios países africanos y muy pocos asiáticos.
- Los empresarios tomaron la sobreexplotación de los trabajadores como sistema para aumentar la productividad.
- El Ministerio de Trabajo convocó a la mesa de diálogo a empresarios y sindicatos para discutir, entre otros temas, la duración de la jornada laboral.

284 que limita las horas extras que puede trabajar cada empleado a dos por día y a un máximo de 30 mensuales. Pero meses después se abrió la posibilidad de que las empresas presentaran excepciones ante el Ministerio de Trabajo para casos extraordinarios. En poco tiempo las excepciones se hicieron regla y el decreto 284 perdió toda efectividad. Esta semana la ministra de Trabajo propuso a sindicatos y empresarios volver a respetar el espíritu del decreto original. Es decir que Graciela Camaño les propuso a las partes cumplir con la ley.

El promedio de horas trabajadas en el país es de 55 horas semanales. Sólo comparable al de varios países africanos y muy pocos asiáticos. En Francia se trabaja 35 horas por semana; en Alemania, 37 horas; en Gran Bretaña, 38, al igual que en Estados Unidos y Venezuela. En Argentina los empresarios tomaron la sobreexplotación de los trabajadores como sistema para aumentar la productividad. Sin embargo, hay experiencias locales que contradicen esa postura. La filial argentina de la empresa Siemens tiene un turno de mujeres que trabajan de dos a siete de la tarde y que en esascinco horas produce más cantidad de unidades que el resto de los turnos de horario normal. Los estudios que certifican que los trabajadores van perdiendo eficacia con el paso de las horas abundan desde principios del siglo pasado. En el libro *La fatiga*, publicado en 1922, Alfredo Palacios ya hablaba de que el abuso horario provocaba "accidentes y envejecimiento prematuro y no aumentaba la producción".

Las posibilidades de que la mesa de diálogo abierta por el Gobierno resulte en una reducción de la jornada laboral promedio son escasas. En la primera reunión, los empresarios señalaron que, ante el incipiente aumento de la producción, no pueden arriesgarse a tomar nuevos empleados que luego tendrían que indemnizar ante un nuevo coletazo de la crisis. El sector sindical liderado por Hugo Moyano advirtió que no se sentará a negociar si el resultado que surja de estas reuniones no es vinculante. La CTA señaló que no se puede tratar la sobreexplotación sin hablar de desocupación. Sólo la CGT oficial estuvo de acuerdo con la posición del Ministerio de Trabajo. La cartera laboral, en vez de presentar un proyecto de reducción de jornada al

> **Extra:** El 42 por ciento que tiene trabajo está sobreocupado. De cada tres horas extra, dos no se pagan, lo que se acepta por miedo al desempleo.

Congreso, conseguir su aprobación y controlar que se cumpla, apenas se animó a tirar el tema en una mesa de diálogo que, se sabe de antemano, no desembocará en un cambio de la situación.

El 42 por ciento de la población que tiene trabajo está sobreocupada. De cada tres horas extra, dos no se pagan. Los trabajadores lo aceptan por miedo al desempleo. Los independientes se sacrifican más horas para conformar un mayor ingreso. Casi 700 mil personas tienen dos empleos y otras 600 mil que trabajan están buscando un segundo conchabo. Durante los '90 el PBI creció un 50 por ciento y el empleo disponible, un 15 por ciento. Ahora, en la crisis más profunda de la historia, el fenómeno se agudizó. La desocupación genera sobreexplotación y ésta, a su vez, produce mayor desempleo.

JUAN CARLOS LASCURAIN de la UIA

"Se da más en los servicios"

¿Por qué los empresarios insisten en la sobreocupación?

—En los lugares que yo conozco se trabaja horario normal. Es un fenómeno que se da mucho más fuerte en los servicios, en donde directamente no se pagan las horas trabajadas de más. En la industria, generalmente, se abonan como hora normal o un 10 por ciento arriba. Es una manera de bajar costos en épocas de crisis. A veces es mejor tomar medidas como pedirle a la gente que trabaje más horas por la misma plata que cerrar y dejarlos sin empleo.

¿No sería mejor que todos trabajaran ocho horas y bajar la desocupación?

—El tema es que nadie quiere incorporar un trabajador que luego se transforme en un problema. Un ejemplo, en la Cámara de Diputados aprobaron una ley que dice que si un trabajador denuncia el trabajo en negro, no se lo puede despedir por dos años. Estas cosas le dan miedo a la gente. No estoy defendiendo el trabajo en negro, pero es así. Una pyme que tiene 10 empleados le pide a la gente que trabaje dos horas más por día y no toma otro trabajador. Yo también pienso que sería preferible bajar la desocupación, porque la gente tiene que trabajar. No sirve tenerlos un montón de años cobrando un plan jefes de familia.

Entonces estaría de acuerdo con suspender las horas extra por dos años para que haya más trabajo.

—No se puede generalizar. Depende de cada empresa. Nosotros fabricamos caños. Nuestro trabajo puede subir o bajar: no es constante. Hace unos años teníamos un turno más. Había gente que la habíamos incorporado y tuvimos que despedirla. Los empleados que manejan ultrasonido, que están preparados para detectar una falla en un tubo, no se forman de la noche a la mañana. Si ahora que aumentó un poco el trabajo tengo que salir a buscar gente y enseñarle a trabajar, cuando los forme ya bajó la producción otra vez. Se podría instrumentar en textiles, por ejemplo.

NOEMI RIAL secretaria de Empleo

"Se volvió una costumbre"

¿Por qué sigue creciendo la sobreocupación?

—Las empresas ya tienen la cultura de hacer trabajar más a los empleados que tienen. Y ahora les están pidiendo cada vez más horas de trabajo. Los empresarios dicen que temen contratar por los vaivenes de producción y los problemas gremiales, pero yo creo que la sobreocupación se está volviendo una costumbre. En la mesa del diálogo tratamos de reflotar el decreto 284 que dice que las horas extras no pueden ser más de dos por día y hasta 30 mensuales. Si se cae una línea de luz en un sector de la ciudad, se le puede permitir a la compañía de electricidad, por un tiempo, más horas extra, pero no lo puede pedir un shopping para atender al público. Ahí necesitan otro turno de trabajo.

¿Está de acuerdo con la estimación que dice que si se respetaran los horarios legales se podrían generar un millón de nuevos puestos?

—En este momento hay caída del empleo, entonces no se puede hacer un cálculo tipo regla de tres simples. Generaría puestos de trabajo en aquellas actividades que están en auge. Por eso estamos proponiendo volver al decreto 284.

¿El ministerio está en condiciones de controlar que se cumpla?

—Sí, nosotros, por vía del Consejo Federal del Trabajo, avanzamos bastante: en el caso del aumento de los 100 pesos logramos una buena tarea de control con el apoyo de las provincias.

¿Por qué, si existe esa capacidad de control, no pueden verificar que se paguen las horas extra?

—Desde el momento en que llegué a mi puesto, advertí que había un abandono del ministerio en controlar ese tema. Los inspectores estaban desmotivados y, además, muchos han pensado que si uno realiza un mayor control, esto genera más despidos. Creo que a partir de la experiencia de los 100 pesos todos los temas se pueden tomar.

¿Por qué organizaron una mesa de diálogo no vinculante?

—No pretendemos modificar la legislación laboral, sino dejar una posición para el próximo gobierno. Nosotros tiramos los temas para que se pongan de acuerdo los actores. El Estado tiene que jugar de árbitro, acá estamos acostumbrados a que nos digan qué hacer.

La responsabilidad es del Estado; cada empresario en particular va a pensar en su bolsillo y los trabajadores están en una posición de debilidad.

—Por eso nosotros vamos a arbitrar. Lo que pasa es que en la década pasada hubo un desmantelamiento del ministerio. No se preocuparon en inspeccionar ni en fomentar la negociación colectiva ni en ninguna de las funciones que tenían que ver con garantizar los derechos del trabajador. Ahora estamos empezando a tratar de recuperar algunas cosas. Quiero dejar instalado que cuando el ministerio toma una decisión, como en el caso de los 100 pesos, sale a auditar y la hace cumplir. Así vamos a recuperar el poder del Estado.

Planes

autogestión

- El creciente nivel de indigencia llevó al Gobierno a impulsar programas de asistencia social que fueron objeto de repartos discrecionales y usos proselitistas.

- El Programa ProHuerta intenta mejorar las condiciones alimentarias de la población en situación de pobreza a través de un proyecto autogestivo.

- El éxito de la propuesta y el crecimiento de la demanda no lograron revertir la escasa asignación presupuestaria de 10 millones de pesos para este año.

- A nueve meses de haber empezado el año, el programa sólo recibió el 30 por ciento del presupuesto acordado, lo que podría provocar su desaparición.

Números

–resultados del programa ProHuerta, agosto 2002–

- Cubre una población de 2.844.959 personas.
- 452.309 huertas familiares.
- 3009 huertas comunitarias.
- 6122 huertas escolares.
- Se han instalado además 58.700 granjas familiares, más de 1000 escolares y 600 comunitarias.
- Los 453 técnicos del programa son apoyados por un voluntariado de 14.842 personas.
- Está presente en más de 3700 localidades, barrios y parajes de todo el país y en el 80 por ciento de los municipios existentes.
- La red de instituciones asociadas supera las 6200 entidades
- El 70 por ciento de las huertas familiares se ubica en áreas urbanas y suburbanas, con predominio de las localidades de hasta 50.000 habitantes.
- La composición familiar promedio es de cinco personas.
- Las huertas familiares típicas cuentan con una superficie de entre 80 y 110 metros cuadrados, produciendo cerca de 177 a 210 kilogramos de hortalizas/año.
- La relación entre el valor de la producción lograda por lo beneficiarios y el presupuesto asignado por el Ministerio de Desarrollo Social al programa ha crecido de 7,5 veces en 1994 a más de 11 en 2001.

Bernardino Avi



El Programa ProHuerta cubre, actualmente, una población de 2.844.959 personas.

EL PROGRAMA PROHUERTA

Un cambio cultural

Casi 3 millones de personas participan en el Programa ProHuerta, que busca a través de proyectos autogestionados mejorar el acceso a alimentos de población en situación de pobreza. Polémica por el presupuesto.

POR NATALIA ARUGUETE

El creciente nivel de indigencia llevó al Gobierno a impulsar programas de asistencia social que fueron objeto de repartos discrecionales y usos proselitistas. A pesar de anunciar la nueva alianza con el sector productivo, el Gobierno no ha financiado los proyectos productivos por encima de las políticas asistencialistas. Un ejemplo es el Programa ProHuerta, que intenta mejorar las condiciones alimentarias de la población en situación de pobreza a través de un proyecto autogestionario. El éxito de la propuesta y el crecimiento de la demanda no lograron revertir la escasa asignación presupuestaria de 10 millones de pesos para este año. A nueve meses de haber empezado el año, el programa sólo recibió el 30 por ciento del presupuesto acordado, lo que podría provocar su desaparición.

El ProHuerta fue impulsado hace 12 años por el Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria y pretende crear estrategias de autoproducción en los sectores más desprotegidos, promoviendo y acompañando modelos de huertas y granjas de autoconsumo a nivel familiar, escolar, comunitario e institucional. Actualmente, cubre una población de 2.844.959 personas. El INTA presta la estructura y los recursos humanos disponibles, mientras que el financiamiento y la gestión provienen del Ministerio de Desarrollo Social y Medio Ambiente.

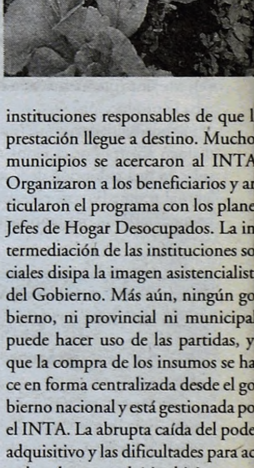
El programa comprende la provisión de semillas de las principales hortalizas y animales de granjas que son compradas a Fecoagro, una asociación de minifundistas y obreros rurales, creada por el programa de Minifundio del INTA en 1992, con el objetivo de mejorar la calidad de vida de los pequeños viticultores sanjuaninos. Los equipos técnicos capacitan a los beneficiarios del programa para la construcción y preparación de las huertas. Y hacen un seguimiento y evaluación del trabajo realizado. El resto depende de la participación activa de voluntarios que aseguren la permanencia de la iniciativa.

Estrategias: El ProHuerta fue impulsado hace 12 años por el INTA y pretende crear estrategias de autoproducción en los sectores más desprotegidos.

La incorporación al ProHuerta implica el pasaje de la cultura del subsidio a la del trabajo, ya que propone una participación activa de sus beneficiarios. Se trata de un aporte novedoso en relación con la propuesta de otros programas sociales que asisten necesidades básicas, en la medida en que apunta a la movilización de capacidades y al fortalecimiento de la autoestima a partir de una propuesta de trabajo y aprendizaje compartidos. A setiembre sólo se ha otorgado el 30 por ciento del presupuesto y se estima que en el último trimestre habrá una reasignación de 2.500.000 pesos. Monto que no cubre lo establecido en el presupuesto inicial. En el Ministerio de Desarrollo Social argumentan que la falta de presupuesto se debe a la merma en la recaudación de Lotería Nacional, la entidad que provee los recursos para los planes sociales.

El vínculo del proyecto con la población se da a través de instituciones escolares, organizaciones piqueteras, asambleas barriales y ONG, sin importar la bandera política o las religiones. Actualmente, son 6200 las instituciones responsables de que la prestación llegue a destino. Mucho municipios se acercaron al INTA Organizaron a los beneficiarios y articularon el programa con los plane Jefes de Hogar Desocupados. La intermediación de las instituciones sociales disipa la imagen asistencialist del Gobierno. Más aún, ningún gobierno, ni provincial ni municipal puede hacer uso de las partidas, y que la compra de los insumos se hace en forma centralizada desde el gobierno nacional y está gestionada po el INTA. La abrupta caída del poder adquisitivo y las dificultades para acceder a la canasta básica hicieron que este año la demanda creciera en má de un 50 por ciento. Pero la partida no aumentó. Y a lo largo de los año fue disminuyendo.

Sandra Cartass



SERGIO PERDONI, coord. de Programas, Sec. de Políticas Sociales

"Se sumaron los nuevos pobres"

¿Existen diferencias entre las asignaciones que se hacen a este programa y a otros programas de asistencia social?

–El Programa tiene un presupuesto que ha sido votado por el Congreso. Los créditos presupuestarios vigentes son los que asigna Economía en función de la recaudación trimestral, de acuerdo a la fuente de financiamiento contemplada para cada caso.

¿Cuánto ha crecido la demanda en los últimos años?

–La demanda ha experimentado un crecimiento sostenido desde el principio del Programa. Los beneficiarios atendidos en la primera campaña del año 90-91 fueron 43.000, en tanto que en la campaña otoño-invierno 2002 fue atendida una población de 2.700.000 personas. En sus inicios, la demanda provenía de los sectores más pobres, en la actualidad tiene una composición diferente. A los destinatarios "tradicionales" del Programa, se ha sumado el sector de "nuevos pobres", cuya condición crítica en términos de desempleo implicó la demanda de asistencia por parte del Estado en lo que hace a su seguridad alimentaria.

¿A partir de los cambios que hubo en el escenario económico y del crecimiento de la pobreza, qué actitud tomó el Estado en la asignación del presupuesto del ProHuerta?

–Las partidas destinadas a la seguridad alimentaria han tenido un incremento sustancial. Hasta el 2001, el Ministerio destinaba 50 millones de pesos a los programas alimentarios, incluido el Programa Prohuerta. En la actualidad, asciende a 430 millones. El presupuesto del ProHuerta se ha mantenido en 10 millones desde 1999.

CARLOS ALBERTO VUEGEN presidente del INTA

"No hay intenciones políticas"

"Lo importante del programa es que a la gente le da la posibilidad de revalorizar su trabajo, sentirse artífices de su propio alimento. Además, tiene un alto grado de pertenencia y de credibilidad en la gente, ya que hay continuidad y no hay intenciones políticas. El ProHuerta comenzó siendo financiado por el INTA, pero se pensó en una magnitud más pequeña que la que tiene. En la medida en que la demanda fue creciendo nos fuimos relacionando con el Ministerio de Desarrollo Social y ellos accedieron a financiar el programa. Cuando no se puede poner el alimento diario en la casa... Difícilmente el que entra al programa lo abandona. En la medida en que nos encontramos con carencia de trabajo y de provisión de alimento es más probable acercarse al programa. La estructura tiene la ventaja del voluntariado, que contribuye a que podamos llegar a más gente que la que podríamos sólo con la gente del INTA. Hay una limitación que es la capacidad presupuestaria. Las huertas tienen una supervisión importante y si la demanda aumenta en forma muy rápida hay que irse preparando para poderla atender."

Planes
autogestión

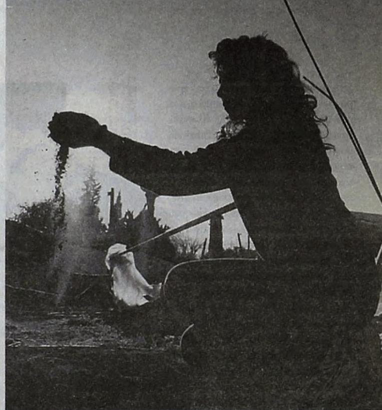
- El creciente nivel de indigencia llevó al Gobierno a impulsar programas de asistencia social que fueron objeto de repartos discrecionales y usos proselitistas.
- El Programa ProHuerta intenta mejorar las condiciones alimentarias de la población en situación de pobreza a través de un proyecto autogestivo.
- El éxito de la propuesta y el crecimiento de la demanda no lograron revertir la escasa asignación presupuestaria de 10 millones de pesos para este año.
- A nueve meses de haber empezado el año, el programa sólo recibió el 30 por ciento del presupuesto acordado, lo que podría provocar su desaparición.

Números

–resultados del programa ProHuerta, agosto 2002–

- Cubre una población de 2.844.959 personas.
- 452.309 huertas familiares.
- 3009 huertas comunitarias.
- 6122 huertas escolares.
- Se han instalado además 58.700 granjas familiares, más de 1000 escolares y 600 comunitarias.
- Los 453 técnicos del programa son apoyados por un voluntariado de 14.842 personas.
- Está presente en más de 3700 localidades, barrios y parajes de todo el país y en el 80 por ciento de los municipios existentes.
- La red de instituciones asociadas supera las 6200 entidades
- El 70 por ciento de las huertas familiares se ubica en áreas urbanas y suburbanas, con predominio de las localidades de hasta 50.000 habitantes.
- La composición familiar promedio es de cinco personas.
- Las huertas familiares típicas cuentan con una superficie de entre 80 y 110 metros cuadrados, produciendo cerca de 177 a 210 kilogramos de hortalizas/año.
- La relación entre el valor de la producción lograda por lo beneficiarios y el presupuesto asignado por el Ministerio de Desarrollo Social al programa ha crecido de 7,5 veces en 1994 a más de 11 en 2001.

Bernardino Avila



El Programa ProHuerta cubre, actualmente, una población de 2.844.959 personas.

EL PROGRAMA PROHUERTA

Un cambio cultural

Casi 3 millones de personas participan en el Programa ProHuerta, que busca a través de proyectos autogestionados mejorar el acceso a alimentos de población en situación de pobreza. Polémica por el presupuesto.

Sandra Cartasso

POR NATALIA ARUGUETE

El creciente nivel de indigencia llevó al Gobierno a impulsar programas de asistencia social que fueron objeto de repartos discrecionales y usos proselitistas. A pesar de anunciar la nueva alianza con el sector productivo, el Gobierno no ha financiado los proyectos productivos por encima de las políticas asistencialistas. Un ejemplo es el Programa ProHuerta, que intenta mejorar las condiciones alimentarias de la población en situación de pobreza a través de un proyecto autogestionario. El éxito de la propuesta y el crecimiento de la demanda no lograron revertir la escasa asignación presupuestaria de 10 millones de pesos para este año. A nueve meses de haber empezado el año, el programa sólo recibió el 30 por ciento del presupuesto acordado, lo que podría provocar su desaparición.

El ProHuerta fue impulsado hace 12 años por el Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria y pretende crear estrategias de autoproducción en los sectores más desprotegidos, promoviendo y acompañando modelos de huertas y granjas de autoconsumo a nivel familiar, escolar, comunitario e institucional. Actualmente, cubre una población de 2.844.959 personas. El INTA presta la estructura y los recursos humanos disponibles, mientras que el financiamiento y la gestión provienen del Ministerio de Desarrollo Social y Medio Ambiente.

El programa comprende la provisión de semillas de las principales hortalizas y animales de granjas que son compradas a Fecoagro, una asociación de minifundistas y obreros rurales, creada por el programa de Minifundio del INTA en 1992, con el objetivo de mejorar la calidad de vida de los pequeños viticultores sanjuaninos. Los equipos técnicos capacitan a los beneficiarios del programa para la construcción y preparación de las huertas. Y hacen un seguimiento y evaluación del trabajo realizado. El resto depende de la participación activa de voluntarios que aseguren la permanencia de la iniciativa.

Estrategias: El ProHuerta fue impulsado hace 12 años por el INTA y pretende crear estrategias de autoproducción en los sectores más desprotegidos.

La incorporación al ProHuerta implica el pasaje de la cultura del subsidio a la del trabajo, ya que propone una participación activa de sus beneficiarios. Se trata de un aporte novedoso en relación con la propuesta de otros programas sociales que asisten necesidades básicas, en la medida en que apunta a la movilización de capacidades y al fortalecimiento de la autoestima a partir de una propuesta de trabajo y aprendizaje compartidos. A setiembre sólo se ha otorgado el 30 por ciento del presupuesto y se estima que en el último trimestre habrá una reasignación de 2.500.000 pesos. Monto que no cubre lo establecido en el presupuesto inicial. En el Ministerio de Desarrollo Social argumentan que la falta de presupuesto se debe a la merma en la recaudación de Lotería Nacional, la entidad que provee los recursos para los planes sociales.

El vínculo del proyecto con la población se da a través de instituciones escolares, organizaciones piqueteras, asambleas barriales y ONG, sin importar la bandera política o las religiones. Actualmente, son 6200 las instituciones responsables de que la prestación llegue a destino. Muchos municipios se acercaron al INTA. Organizaron a los beneficiarios y articularon el programa con los planes Jefes de Hogar Desocupados. La intermediación de las instituciones sociales disipa la imagen asistencialista del Gobierno. Más aún, ningún gobierno, ni provincial ni municipal, puede hacer uso de las partidas, ya que la compra de los insumos se hace en forma centralizada desde el gobierno nacional y está gestionada por el INTA. La abrupta caída del poder adquisitivo y las dificultades para acceder a la canasta básica hicieron que este año la demanda creciera en más de un 50 por ciento. Pero la partida no aumentó. Y a lo largo de los años fue disminuyendo.

SERGIO PERDONI, coord. de Programas, Sec. de Políticas Sociales

"Se sumaron los nuevos pobres"

¿Existen diferencias entre las asignaciones que se hacen a este programa y a otros programas de asistencia social?

–El Programa tiene un presupuesto que ha sido votado por el Congreso. Los créditos presupuestarios vigentes son los que asigna Economía en función de la recaudación trimestral, de acuerdo a la fuente de financiamiento contemplada para cada caso.

¿Cuánto ha crecido la demanda en los últimos años?

–La demanda ha experimentado un crecimiento sostenido desde el principio del Programa. Los beneficiarios atendidos en la primera campaña del año 90-91 fueron 43.000, en tanto que en la campaña otoño-invierno 2002 fue atendida una población de 2.700.000 personas. En sus inicios, la demanda provenía de los sectores más pobres, en la actualidad tiene una composición diferente. A los destinatarios "tradicionales" del Programa, se ha sumado el sector de "nuevos pobres", cuya condición crítica en términos de desempleo implicó la demanda de asistencia por parte del Estado en lo que hace a su seguridad alimentaria.

¿A partir de los cambios que hubo en el escenario económico y del crecimiento de la pobreza, qué actitud tomó el Estado en la asignación del presupuesto del ProHuerta?

–Las partidas destinadas a la seguridad alimentaria han tenido un incremento sustancial. Hasta el 2001, el Ministerio destinaba 50 millones de pesos a los programas alimentarios, incluido el Programa Prohuerta. En la actualidad, asciende a 430 millones. El presupuesto del ProHuerta se ha mantenido en 10 millones desde 1999.

CARLOS ALBERTO VUEGEN presidente del INTA

"No hay intenciones políticas"

"Lo importante del programa es que a la gente le da la posibilidad de revalorizar su trabajo, sentirse artífices de su propio alimento. Además, tiene un alto grado de pertenencia y de credibilidad en la gente, ya que hay continuidad y no hay intenciones políticas. El ProHuerta comenzó siendo financiado por el INTA, pero se pensó en una magnitud más pequeña que la que tiene. En la medida en que la demanda fue creciendo nos fuimos relacionando con el Ministerio de Desarrollo Social y ellos accedieron a financiar el programa. Cuando no se puede poner el alimento diario en la casa... Difícilmente el que entra al programa lo abandona. En la medida en que nos encontramos con carencia de trabajo y de provisión de alimento es más probable acercarse al programa. La estructura tiene la ventaja del voluntariado, que contribuye a que podamos llegar a más gente que la que podríamos sólo con la gente del INTA. Hay una limitación que es la capacidad presupuestaria. Las huertas tienen una supervisión importante y si la demanda aumenta en forma muy rápida hay que irse preparando para poderla atender."

RECLAMOS DE LOS POSEEDORES DE TITULOS DE LA DEUDA IMPAGOS

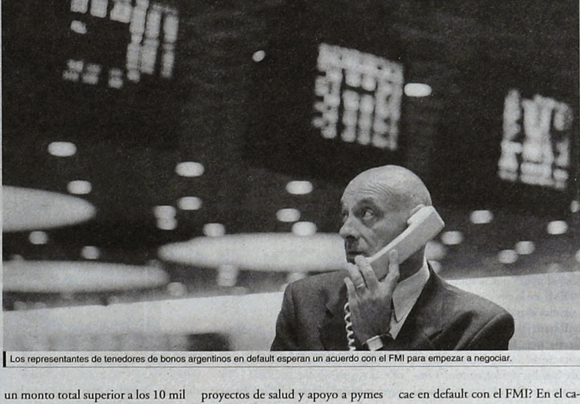
La paciencia tiene un límite

Organizaciones que agrupan a dueños de bonos argentinos en cesación de pago dicen que aceptarían quitas si también se las aplican a la deuda con el FMI y Banco Mundial.

CASH EN GRAN BRETAÑA

POR MARCELO JUSTO
DESDE LONDRES

Sandra Cartasso



Los representantes de tenedores de bonos argentinos en default esperan un acuerdo con el FMI para empezar a negociar.

Los tenedores de deuda argentina en Europa esperan el acuerdo con el FMI con la misma ansiedad que el gobierno de Eduardo Duhalde. Entre tanto escuchan con sorpresa que varios candidatos presidenciales, cuyos nombres desconocen, anticipan una reestructuración de la deuda con una quita del 40 al 50 por ciento. Mientras el director de la alemana DSW, Ulrich Hocker, se opone a una iniciativa de este tipo, el secretario general de la SITI (Sindicato Italiano per la Tutella del Investimento), Domenico Bacci, la acepta como punto de partida, aunque aclara que "tendremos que consultarlo con los miembros de nuestra organización". En última instancia los dos son "realistas". "Mientras no haya un acuerdo con el FMI va a ser muy complicado. Esperamos que para noviembre suceda algo en este sentido", señaló a este diario Hocker.

Los miembros de las dos organizaciones formaron parte del festival de bonos de los llamados "mercados emergentes" que prometían, en esa explosión de triunfalismo capitalista posguerra fría que fueron los '90, suculentos dividendos a cambio de invertir en el mundo en desarrollo. Unos diez años más tarde más de 50 mil millones de dólares de la deuda externa argentina se encuentran en manos de tenedores de bonos distribuidos por Estados Unidos, Europa y Japón. Según el Boletín Fiscal del Ministerio de Economía del primer trimestre de este año, unos 20 mil millones de dólares de la deuda están en dólares, seguramente con inversores estadounidenses; unos 25 mil millones se encuentran en euros, y hay un equivalente a casi siete mil millones de dólares en yenes con inversores japoneses.

La alemana DSW y la italiana DISI son dos de los principales referentes de los tenedores de bonos argentinos en Europa. Ambas organizaciones se reunieron por separado en Londres con el secretario de Finanzas, Guillermo Nielsen. La DSW representa a un 10 por ciento de los tenedores germanos de deuda argentina, equivalente a 700 millones de dólares. Por su parte, la DISI, en nombre de unos cien acreedores italianos por unos dos millones de euros, fue al encuentro acompañada por otras dos organizaciones: el ABBI, que representa a bancos italianos, y el estudio legal Comitato. En la reunión Nielsen les aseguró que el Gobierno se comprometía a iniciar negociaciones para una reestructuración de la deuda apenas se cerrase el acuerdo con el FMI.

Semanas más tarde, en diálogo con **Cash**, los acreedores se mostraron aliviados de que finalmente se hubieran iniciado los contactos. "Intentamos abrir un diálogo desde el principio de la crisis, pero durante mucho tiempo lo único que escuchábamos era que no se podía hacer nada", señaló a **Cash** la encargada de relaciones públicas de DSW, Petra Küll. La situación de los italianos es aún más compleja porque los bonos, por un monto total superior a los 10 mil millones de dólares, están repartidos entre unas 350 mil personas. Pero el secretario general de la SITI se mostró conforme con el resultado del encuentro. "La posición del Gobierno fue que Argentina quería cumplir con el pago de la deuda, pero que estaba pasando, como todos sabemos, una situación económica muy difícil. Primero necesitaba un acuerdo con el FMI", puntualizó Domenico Bacci.

El acuerdo es fundamental para la estrategia que se plantean esas organizaciones que representan sólo una porción de los tenedores de bonos.

El centro de esta política es privilegiar la negociación sobre el litigio por una razón muy básica y práctica: no hay suficientes bienes para cobrarse la deuda con embargos. Las privatizaciones arrasaron con compañías como Aerolíneas o YPF; las embajadas son inembargables y las exportaciones están en manos privadas, a diferencia de otros países como Chile, cuyo principal producto de exportación, el cobre, sigue en manosdel Estado, aun después de 18 años de fundamentalismo de mercado pinochetista.

FMI: "Debemos evitar un modelo que favorezca a instituciones como el FMI y discrimine a los pequeños inversores", dicen los dueños de bonos en default.

"A pedido de nuestros miembros, chequeamos la posibilidad de iniciar una acción legal. El problema es que hay muy pocos activos argentinos para recuperar el importe. Desde ya, no suficiente para todos", señaló a **Cash** Petra Küll de DSW.

A pesar de estos obstáculos, hay tenedores de bonos que eligen la vía del litigio para recuperar el dinero. En Italia nueve inversores italianos lograron el pasado julio el embargo de un millón y medio de euros de préstamos blandos que el gobierno de Silvio Berlusconi había otorgado para proyectos de salud y apoyo a pymes ítalo-argentinas. En Alemania dos casos se encuentran en la Corte y algo similar ocurre en Estados Unidos. Una vía legal alternativa, por el momento difícil de evaluar, es la seguida por los llamados fondos "buitres" que compran deuda a un valor depreciado –los bonos argentinos cotizan un 20 por ciento– para presentar una demanda legal posreestructuración de la deuda por el monto completo. La estadounidense Elliot Associates siguió con gran éxito esta ruta con Perú cuando compró deuda por 13 millones de dólares, no se sometió al Plan Brady de reestructuración e inició una demanda al Estado peruano que, años más tarde, se vio obligado a pagar el total de 55 millones de dólares adeudados.

El cruce entre el Gobierno y la vicedirectora gerente del Fondo, Anne Krueger, pone en peligro la estrategia elegida por los "negociadores". ¿Qué pasa si no hay acuerdo y Argentina cae en default con el FMI? En el caso de los alemanes, apelarían a la vía legal. "No sólo con Argentina. Creemos que una gran parte de la responsabilidad es de los bancos, que aconsejaron invertir los ahorros de muchos inversionistas en Argentina, a pesar del altísimo riesgo que corrían. Estos bancos debían saber qué estaba pasando con Argentina y por lo tanto son también responsables de lo ocurrido", señaló a **Cash** Petra Küll. La encargada de relaciones públicas de DSW se mostró, sin embargo, moderadamente optimista. "Creo que habrá un acuerdo de último minuto para encontrar una salida al problema", aventuró. Los italianos no quieren ni pensar en esa posibilidad. "No puedo siquiera imaginarlo. Durante años Argentina siguió los dictados económicos del FMI. El Fondo no puede abandonar al país ahora. Sería un desastre no sólo para Argentina sino también para la economía mundial", señaló Domenici.

Default
bonos

- Los tenedores de deuda argentina en Europa esperan el acuerdo con el FMI con la misma ansiedad que el gobierno de Eduardo Duhalde.
- Más de 50 mil millones de dólares de la deuda externa argentina se encuentran en manos de tenedores de bonos distribuidos por Estados Unidos, Europa y Japón.
- La política de los acreedores es privilegiar la negociación sobre el litigio por una razón muy básica y práctica: no hay suficientes bienes para cobrarse la deuda con embargos.
- El cruce entre el Gobierno y el Fondo pone en peligro la estrategia elegida por los acreedores que prefieren negociar a iniciar un juicio.
- Lo que pase con la deuda argentina será el modelo para otros países acreedores.

COMO SE RESOLVERA EL CASO ARGENTINO

"Modelo para el futuro"

POR M. J.
DESDE LONDRES

La alemana DSW pertenece a la poderosa ABC (Argentine Bondholders Committee: Comisión de tenedores de bonos argentinos), la organización formada en Estados Unidos en noviembre del año pasado por Morgan Stanley, Fidelity Investment, Van Eck Capital y otros peso pesados de los fondos de inversión internacionales. Esta organización sostuvo una teleconferencia con Guillermo Nielsen y procura impulsar un nuevo modelo de reestucturación de deuda externa basada en el caso argentino. "Lo que pase con la deuda argentina será el modelo para el futuro", sostuvo recientemente Hans Humes, uno de los miembros fundadores del ABC.

La ABC cree que debe evitarse una repetición del modelo de reestructuración ecuatoriano o ruso (referente de muchas de las propuestas de los políticos argentinos) que significaron quitas del 60 por ciento para los tenedores privados de deuda mientras que instituciones públicasinternacionales como el FMI "no sufrieron ni un rasguño". "Lo que debemos evitar es un modelo que favorezca a instituciones como el Fondo y discrimine a los pequeños inversores", señaló a **Cash** Petra Küll. La DSW impulsa el modelo "ucraniano" que contempló una quita de interés y un estiramiento de los vencimientos.

En cuanto al mecanismo para negociar la reestructuración, el modelo de salida que propone el ABC tiene algunos puntos en común con ONG como Jubilee Plus, que buscan una solución al problema de la deuda en el Tercer Mundo. Ambos plantean la creación de tribunales ad hoc, en un marco informal, y en el que el FMI sea un acreedor más. En diálogo con **Cash**, la directora de Jubilee Plus Ann Pettiford reconoció estas similitudes, pero precisó algunas diferencias. "En donde disentimos con los tenedores de bonos es en que nosotros planteamos que el proceso debe ser totalmente transparente y contar con la participación de la sociedad civil", indicó Pettiford.

RECLAMOS DE LOS POSEEDORES DE TITULOS DE LA DEUDA IMPAGOS

La paciencia tiene un límite

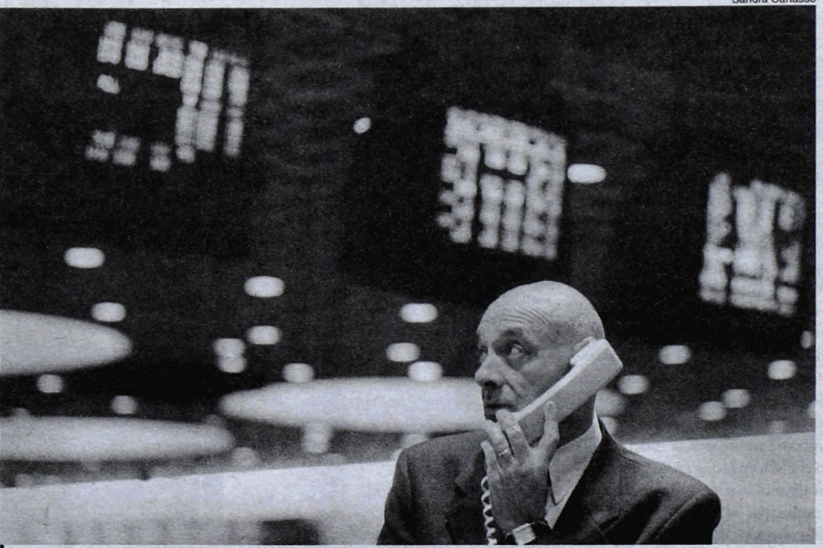
CASH EN GRAN BRETAÑA

POR MARCELO JUSTO
DESDE LONDRES

Organizaciones que agrupan a dueños de bonos argentinos en cesación de pago dicen que aceptarían quitas si también se las aplican a la deuda con el FMI y Banco Mundial.

- Los tenedores de deuda argentina en Europa esperan el acuerdo con el FMI con la misma ansiedad que el gobierno de Eduardo Duhalde.
- Más de 50 mil millones de dólares de la deuda externa argentina se encuentran en manos de tenedores de bonos distribuidos por Estados Unidos, Europa y Japón.
- La política de los acreedores es privilegiar la negociación sobre el litigio por una razón muy básica y práctica: no hay suficientes bienes para cobrarse la deuda con embargos.
- El cruce entre el Gobierno y el Fondo pone en peligro la estrategia elegida por los acreedores que prefieren negociar a iniciar un juicio.
- Lo que pase con la deuda argentina será el modelo para otros países acreedores.

Sandra Cartasso



Los representantes de tenedores de bonos argentinos en default esperan un acuerdo con el FMI para empezar a negociar.

Los tenedores de deuda argentina en Europa esperan el acuerdo con el FMI con la misma ansiedad que el gobierno de Eduardo Duhalde. Entre tanto escuchan con sorpresa que varios candidatos presidenciales, cuyos nombres desconocen, anticipan una reestructuración de la deuda con una quita del 40 al 50 por ciento. Mientras el director de la alemana DSW, Ulrich Hocker, se opone a una iniciativa de este tipo, el secretario general de la SITI (Sindicato Italiano per la Tutella del Investimento), Domenico Bacci, la acepta como punto de partida, aunque aclara que "tendremos que consultarlo con los miembros de nuestra organización". En última instancia los dos son "realistas". "Mientras no haya un acuerdo con el FMI va a ser muy complicado. Esperamos que para noviembre suceda algo en este sentido", señaló a este diario Hocker.

Los miembros de las dos organizaciones formaron parte del festival de bonos de los llamados "mercados emergentes" que prometían, en esa explosión de triunfalismo capitalista posguerra fría que fueron los '90, suculentos dividendos a cambio de invertir en el mundo en desarrollo. Unos diez años más tarde más de 50 mil millones de dólares de la deuda externa argentina se encuentran en manos de tenedores de bonos distribuidos por Estados Unidos, Europa y Japón. Según el Boletín Fiscal del Ministerio de Economía del primer trimestre de este año, unos 20 mil millones de dólares de la deuda están en dólares, seguramente con inversores estadounidenses; unos 25 mil millones se encuentran en euros, y hay un equivalente a casi siete mil millones de dólares en yenes con inversores japoneses.

La alemana DSW y la italiana DISI son dos de los principales referentes de los tenedores de bonos argentinos en Europa. Ambas organizaciones se reunieron por separado en Londres con el secretario de Finanzas, Guillermo Nielsen. La DSW representa a un 10 por ciento de los tenedores germanos de deuda argentina, equivalente a 700 millones de dólares. Por su parte, la DISI, en nombre de unos cien acreedores italianos por unos dos millones de euros, fue al encuentro acompañada por otras dos organizaciones: el ABBI, que representa a bancos italianos, y el estudio legal Comitato. En la reunión Nielsen les aseguró que el Gobierno se comprometía a iniciar negociaciones para una reestructuración de la deuda apenas se cerrase el acuerdo con el FMI.

Semanas más tarde, en diálogo con **Cash**, los acreedores se mostraron aliviados de que finalmente se hubieran iniciado los contactos. "Intentamos abrir un diálogo desde el principio de la crisis, pero durante mucho tiempo lo único que escuchábamos era que no se podía hacer nada", señaló a **Cash** la encargada de relaciones públicas de DSW, Petra Küll. La situación de los italianos es aún más compleja porque los bonos, por un monto total superior a los 10 mil millones de dólares, están repartidos entre unas 350 mil personas. Pero el secretario general de la SITI se mostró conforme con el resultado del encuentro. "La posición del Gobierno fue que Argentina quería cumplir con el pago de la deuda, pero que estaba pasando, como todos sabemos, una situación económica muy difícil. Primero necesitaba un acuerdo con el FMI", puntualizó Domenico Bacci.

El acuerdo es fundamental para la estrategia que se plantean esas organizaciones que representan sólo una porción de los tenedores de bonos.

El centro de esta política es privilegiar la negociación sobre el litigio por una razón muy básica y práctica: no hay suficientes bienes para cobrarse la deuda con embargos. Las privatizaciones arrasaron con compañías como Aerolíneas o YPF; las embajadas son inembargables y las exportaciones están en manos privadas, a diferencia de otros países como Chile, cuyo principal producto de exportación, el cobre, sigue en manosdel Estado, aun después de 18 años de fundamentalismo de mercado pinochetista.

> **FMI:** "Debemos evitar un modelo que favorezca a instituciones como el FMI y discrimine a los pequeños inversores", dicen los dueños de bonos en default.

"A pedido de nuestros miembros, chequeamos la posibilidad de iniciar una acción legal. El problema es que hay muy pocos activos argentinos para recuperar el importe. Desde ya, no suficiente para todos", señaló a **Cash** Petra Küll de DSW.

A pesar de estos obstáculos, hay tenedores de bonos que eligen la vía del litigio para recuperar el dinero. En Italia nueve inversores italianos lograron el pasado julio el embargo de un millón y medio de euros de préstamos blandos que el gobierno de Silvio Berlusconi había otorgado para proyectos de salud y apoyo a pymes ítalo-argentinas. En Alemania dos casos se encuentran en la Corte y algo similar ocurre en Estados Unidos. Una vía legal alternativa, por el momento difícil de evaluar, es la seguida por los llamados fondos "buitres" que compran deuda a un valor depreciado –los bonos argentinos cotizan un 20 por ciento– para presentar una demanda legal posreestructuración de la deuda por el monto completo. La estadounidense Elliot Associates siguió con gran éxito esta ruta con Perú cuando compró deuda por 13 millones de dólares, no se sometió al Plan Brady de reestructuración e inició una demanda al Estado peruano que, años más tarde, se vio obligado a pagar el total de 55 millones de dólares adeudados.

El cruce entre el Gobierno y la vicedirectora gerente del Fondo, Anne Krueger, pone en peligro la estrategia elegida por los "negociadores". ¿Qué pasa si no hay acuerdo y Argentina cae en default con el FMI? En el caso de los alemanes, apelarían a la vía legal. "No sólo con Argentina. Creemos que una gran parte de la responsabilidad es de los bancos, que aconsejaron invertir los ahorros de muchos inversionistas en Argentina, a pesar del altísimo riesgo que corrían. Estos bancos debían saber qué estaba pasando con Argentina y por lo tanto son también responsables de lo ocurrido", señaló a **Cash** Petra Küll. La encargada de relaciones públicas de DSW se mostró, sin embargo, moderadamente optimista. "Creo que habrá un acuerdo de último minuto para encontrar una salida al problema", aventuró. Los italianos no quieren ni pensar en esa posibilidad. "No puedo siquiera imaginarlo. Durante años Argentina siguió los dictados económicos del FMI. El Fondo no puede abandonar al país ahora. Sería un desastre no sólo para Argentina sino también para la economía mundial", señaló Domenici.

COMO SE RESOLVERA EL CASO ARGENTINO

"Modelo para el futuro"

POR M. J.
DESDE LONDRES

La alemana DSW pertenece a la poderosa ABC (Argentine Bondholders Committee: Comisión de tenedores de bonos argentinos), la organización formada en Estados Unidos en noviembre del año pasado por Morgan Stanley, Fidelity Investment, Van Eck Capital y otros peso pesados de los fondos de inversión internacionales. Esta organización sostuvo una teleconferencia con Guillermo Nielsen y procura impulsar un nuevo modelo de reestructuración de deuda externa basada en el caso argentino. "Lo que pase con la deuda argentina será el modelo para el futuro", sostuvo recientemente Hans Humes, uno de los miembros fundadores del ABC.

La ABC cree que debe evitarse una repetición del modelo de reestructuración ecuatoriano o ruso (referente de muchas de las propuestas de los políticos argentinos) que significaron quitas del 60 por ciento para los tenedores privados de deuda mientras que instituciones públicasinternacionales como el FMI "no sufrieron ni un rasguño". "Lo que debemos evitar es un modelo que favorezca a instituciones como el Fondo y discrimine a los pequeños inversores", señaló a **Cash** Petra Küll. La DSW impulsa el modelo "ucraniano" que contempló una quita de interés y un estiramiento de los vencimientos.

En cuanto al mecanismo para negociar la reestructuración, el modelo de salida que propone el ABC tiene algunos puntos en común con ONG como Jubilee Plus, que buscan una solución al problema de la deuda en el Tercer Mundo. Ambos plantean la creación de tribunales ad hoc, en un marco informal, y en el que el FMI sea un acreedor más. En diálogo con **Cash**, la directora de Jubilee Plus Ann Pettiford reconoció estas similitudes, pero precisó algunas diferencias. "En donde disentimos con los tenedores de bonos es en que nosotros planteamos que el proceso debe ser totalmente transparente y contar con la participación de la sociedad civil", indicó Pettiford.

Finanzas
el buen inversor

La semana pasada se realizó la tercera edición del **Sinprode**, Simposio de Investigación y Producción para la Defensa, en el cual participan las empresas interesadas en proveer a las Fuerzas Armadas. La iniciativa del Estado Mayor Conjunto convocó a 280 empresas.

Loma Negra, la cementera de Amalita Fortabat, incumplió el pago de una cuota de una Obligación Negociable por 140 millones de dólares.

El **Nuevo Banco Industrial de Azul** devolverá en efectivo los plazos fijos de hasta 10.000 pesos más el CER. Los ahorristas tendrán esta opción con el único requisito de comunicárselo al banco.

Provincia Seguros, del Grupo Bapro dedicada a la cobertura de todo tipo de riesgos, tanto para individuos como para empresas, participa como aseguradora oficial de la muestra anual de arte, organizada por el Consorcio de Arte Buenos Aires, brindando la cobertura de Responsabilidad Civil.

Con una inversión de 200 mil dólares se inauguró **Aires de Buenos Aires**, un salón de 500 metros cuadrados dedicado al tango y al folklore, con el objetivo de atraer a los turistas. El local, en Malabia 460, Capital, da empleo a 150 personas.

Banco Credicoop anunció ventajas en el nuevo canje de depósitos por bonos. Acreditará en una cuenta a la vista entre 10 y 25 por ciento de los saldos de los ahorristas que suscriban los Boden 2006 y 2013.

Correo Argentino inauguró CORREO ARGENTINO su sede operativa central en Monte Grande. El centro cuenta con una superficie de 27.500 metros cuadrados y una capacidad de procesamiento de dos millones de piezas diarias.

INFLACION

(EN PORCENTAJE)	
SETIEMBRE 2001	-0,1
OCTUBRE	-0,4
NOVIEMBRE	-0,3
DICIEMBRE	-0,1
ENERO 2002	2,3
FEBRERO	3,1
MARZO	4,0
ABRIL	10,4
MAYO	4,0
JUNIO	3,6
JULIO	3,2
AGOSTO	2,3
ACUMULADA ULTIMOS 12 MESES:	**36,5**

Fuente: INdEC

NERVIOSISMO EN LA CITY POR LA NEGOCIACION CON EL FMI

Se calienta el verde

La puja con el Fondo y la inestabilidad brasileña están poniendo en guardia a los financistas. Los exportadores están liquidando menos divisas y el Banco Central empezó a perder reservas.

POR CLAUDIO ZLOTNIK

Se terminó el veranito financiero? La incipiente suba del dólar causa preocupación en el Gobierno. ¿Está en peligro el esquema de política monetaria armado por Economía y el Banco Central para desviar la atención sobre el dólar? Los financistas perciben que podría darse lo que consideran como el peor escenario: que la Argentina declare también el default a los organismos financieros, pero que esa medida no impida una sangría de reservas, como la ocurrida a comienzos del año, en medio de un nuevo ataque especulativo.

Ya hubo una primera advertencia en el mercado: la abrupta baja en el nivel de liquidación de divisas por parte de los exportadores. Fue una muestra de la alta sensibilidad de los operadores. Con la fuerte salida de capitales que está ocurriendo en Brasil y la incertidumbre por la indefinición con el FMI, en la city creen que se vienen algunos días de tensión en la plaza cambiaria.

No obstante, nadie espera un salto importante del dólar por la sencilla razón de que los rígidos controles impuestos por el BCRA amortiguan, al menos por ahora, cualquier presión. A lo sumo, el tipo de cambio podría encarecerse cinco centavos, estiman en el microcentro porteño (el viernes cerró a 3,75). Con 9500 millones de dólares en su poder, el Central se muestra en una posición de fortaleza siempre y cuando no use ese dinero para pagarles a los organismos.

A diferencia de lo ocurrido en el primer semestre, ahora el BCRA cuenta con las Lebac para esterilizar los pesos emitidos. Y en la autoridad monetaria no vacilarán en aumentar las tasas de interés si se recalienta el mercado. En ese sentido, hay mucho camino por recorrer: basta recordar que en el peor momento de la crisis, el costo de las Lebac llegó al 130 por ciento anual a 14 días, contra el 32 por ciento actual. También podrían afilarse las medidas de control ya tomadas, como la efectiva inspección sobre las posiciones de cambio de los bancos y las grandes empresas, que la última semana salieron raudos a cubrirse, no bien el dólar comenzó a moverse. Por ese motivo, la lupa estará puesta en los bancos extranjeros, que van ganando liquidez por la captación de depósitos pero no reinvierten ese dinero en las Lebac, prefiriendo el mercado de call interbancario de cortísimo plazo.

Algo queda claro: si bien el Gobierno dedica esfuerzo a negociar con el Fondo, no debería descuidar lo que ocurre puertas adentro. Poner el ojo tanto en las exportadoras como en los bancos y las grandes empresas. Así como en Washington, de este lado también tendrá que sostener una dura pulseada si es que la situación se vuelve a complicar.

Ana D'Angelo



El dólar cerró el viernes a 3,75 en un clima de tensión en la plaza cambiaria.

ACCIONES

	PRECIO (en pesos) Viernes 20/09	Viernes 27/09	VARIACION (en porcentaje) Semanal	Mensual	Anual
ACINDAR	0,315	0,327	3,8	8,3	155,5
SIDERAR	3,600	3,850	6,9	10,3	256,5
SIDERCA	6,300	6,450	2,4	-5,2	187,9
BANCO FRANCES	2,250	2,340	4,0	8,3	-20,7
GRUPO GALICIA	0,273	0,284	4,0	10,9	-38,5
INDUPA	1,980	2,050	3,5	4,1	925,0
IRSA	2,000	2,020	1,0	37,4	176,7
MOLINOS	5,350	5,180	-3,2	-15,1	172,6
PEREZ COMPANC	1,840	1,990	8,2	9,4	15,1
RENAULT	0,520	0,585	12,5	4,5	234,3
TELECOM	0,679	0,680	0,1	-7,5	-62,4
TGS	0,900	0,939	4,3	-1,2	-27,8
TELEFONICA	32,500	32,400	-0,3	-3,3	77,4
INDICE MERVAL	376,800	393,570	4,5	4,9	33,2
INDICE GENERAL	20.734,320	21.286,300	2,7	1,5	59,5

Fuente: Instituto Argentino de Mercado de Capitales.

TITULOS PUBLICOS

	PRECIO Viernes 20/09	Viernes 27/09	VARIACION (en porcentaje) Semanal	Mensual	Anual
BONOS GLOBALES EN DOLARES					
SERIE 2008	22,500	22,500	0,0	-11,3	60,5
SERIE 2018	20,800	20,800	0,0	-10,0	92,0
SERIE 2031	20,100	20,100	0,0	-13,5	65,3
SERIE 2017	22,200	22,200	0,0	-7,7	89,0
SERIE 2027	21,000	21,000	0,0	-3,6	35,7
BRADY EN DOLARES					
DESCUENTO	47,000	48,000	2,1	2,1	4,3
PAR	47,000	44,500	-5,3	-7,3	10,9
FRB	21,500	18,500	-14,0	-18,7	-32,1

Nota: Los precios son por la lámina al 100 por ciento de su valor sin descontar las amortizaciones y rentas devengadas.

Fuente: Instituto Argentino de Mercado de Capitales.

RIESGO PAIS

–en puntos–

VIERNES 20/09	VIERNES 27/09	VARIACION
6.632	6.600	-32

Fuente: JP Morgan, índice EMBI+Argentina.

TASAS

VIERNES 27/09

Plazo Fijo 30 dias $	Plazo Fijo 30 dias U$S	Plazo Fijo 60 dias $	Plazo Fijo 60 dias U$S	Caja de Ahorro $	Caja de Ahorro U$S
42,23%	3,86%	50,77%	3,84%	5,93%	2,40%

Fuente: BCRA

DEPOSITOS

	SALDOS AL 18/09 (en millones) $	U$S	SALDOS AL 25/09 (en millones) $	U$S
CUENTA CORRIENTE	13.930	21	14.460	22
CAJA DE AHORRO	9.328	24	9.232	29
PLAZO FIJO	31.283	369	31.536	370

Fuente: BCRA

BOLSAS INTERNACIONALES

INDICE	PUNTOS	VARIACIÓN SEMANAL (Variaciones en dolares, en %)	VARIACIÓN ANUAL (en %)
MERVAL (ARGENTINA)	393,6	4,9	33,2
BOVESPA (BRASIL)	8716	-20,1	-61,6
DOW JONES (EEUU)	7701	-3,6	-23,1
NASDAQ (EEUU)	1198,2	-1,8	-39,7
IPC (MEXICO)	5801	1,3	-18,2
FTSE 100 (LONDRES)	3907	1,6	-19,7
CAC 40 (PARIS)	2951	1,9	-29,8
IBEX (MADRID)	595	-2,3	-20,6
DAX (FRANCFORT)	2919	-4,9	-37,7
NIKKEI (TOKIO)	9530	1,3	-2,9

Fuente: Instituto Argentino de Mercado de Capitales.

ME JUEGO

GUSTAVO QUINTANA

analista de López León Sociedad de Bolsa

Dólar.
El cortocircuito con el Fondo Monetario perjudica a la Argentina. La incertidumbre económica por la falta de acuerdo con el organismo impulsa la demanda de dólares, que el Banco Central intentará frenar con un incremento de los controles. No obstante, la tendencia del tipo de cambio es ligeramente alcista. No soy partidario de los controles cambiarios porque está comprobado que son de muy corto alcance: tarde o temprano terminan explotando y empeora la situación. Mientras tanto, el dólar puede subir, pero descarto un aumento muy importante debido a los cada vez más estrictos controles oficiales.

Expectativas.
Frente a la presión sobre el tipo de cambio, la reacción de los operadores es esperable: los importadores querrán adelantar los pagos al exterior para evitar pagar los dólares más caros en un futuro. Por su parte, los exportadores volverán a retener las divisas, a la espera de una suba del dólar. Este fenómeno ya lo vimos a comienzos de año, y seguramente se repetirá mientras no haya acuerdo con el FMI y se mantenga la incertidumbre económica.

Perspectivas.
El Gobierno debe acordar sí o sí con el Fondo. Es falsa la opción de pagar o no con las reservas. Está claro que el peor escenario es caer en default con los organismos. Prefiero cumplir aun perdiendo reservas, pero apostando a que un acuerdo llegue rápido y la Argentina pueda recomponer lo pagado. Aparentemente, Roberto Lavagna no quiere correr con ese riesgo.

Recomendación.
A muy corto plazo, no más de 15 días, recomiendo las Letras del Banco Central ya que siguen mostrando rendimientos interesantes. El problema es que bajo el actual escenario económico, la alternativa dólar-tasa de interés se quebrará. Ese esquema funciona cuando la economía se encuentra ordenada. Por eso, a quien quiera apostar a más de dos semanas le recomiendo comprar dólares. Tampoco me gustan las acciones: en la Bolsa se opera muy poco volumen y el inversor corre demasiado riesgo de no poder liquidar el activo.

MONEDAS

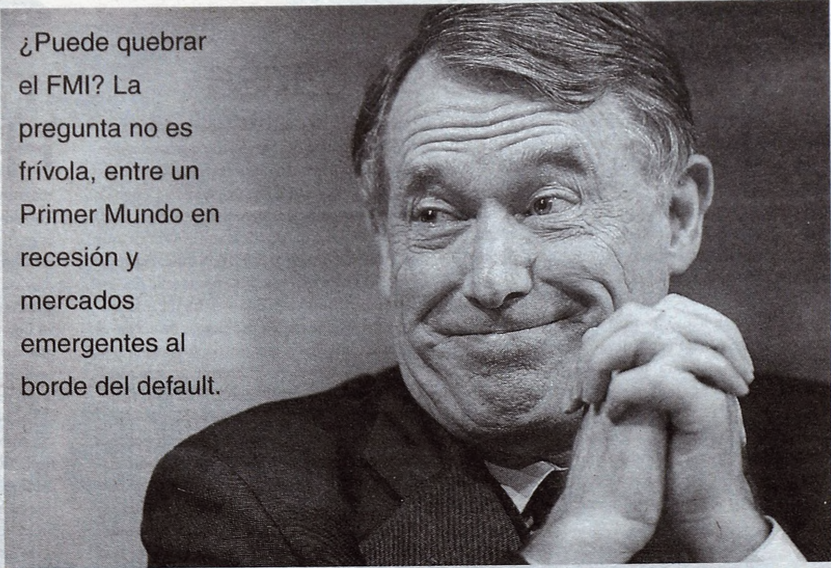
–Valor del dólar–	
EN PESOS	3,7600
EN EUROS	1,0210
EN REALES	3,8700

RESERVAS

SALDOS AL 18/09 –EN MILLONES–	EN U$S
ORO, DIVISAS, COLOC. A PLAZO Y OTROS	9.472
TOTAL RESERVAS BCRA.	9.472
VARIACION SEMANAL	-1
CIRCULACION MONETARIA (EN PESOS)	14.790

Fuente: BCRA

AFP



Horst Koehler, director del Fondo Monetario Internacional, rogando que lo que se viene no sea lo peor.

ULTIMA INSTANCIA DEL BANQUERO DE ULTIMA INSTANCIA

Como la soga al ahorcado

POR CLAUDIO URIARTE

Brasil y Turquía están sosteniendo al Fondo Monetario Internacional como la soga al ahorcado. Sí, repetimos: Brasil y Turquía están sosteniendo al Fondo Monetario Internacional como la soga al ahorcado, y no al revés. Porque si esos países llegan a caer en cesación de pagos de sus gigantescas deudas externas, nadie, ni siquiera el virtual Banco Central del mundo, tendrá la fuerza de sobrevivir al embate. Algo de esto anticiparon los cínicos tomadores de deuda pública de tiempos de la dictadura militar brasileña: "Si uno debe un millón de dólares –decían–, tiene un problema; si uno debe 1000 millones, es su acreedor el que tiene el problema". Pero esto es sólo parte del nuevo fenómeno. La otra parte es un desempeño cada vez peor de las economías de los países industrializados, para todas las cuales el Panorama Económico Mundial anual difundido esta semana por el Fondo proyecta revisiones a la baja. Y son las economías de los países industrializados las que proveen los fondos del Fondo. En otras palabras, si las economías avanzadas se contraen y deprimen, y las subdesarrolladas al mismo tiempo colapsan y entran en default, lo que entre en quiebra puede ser el Fondo mismo. En este sentido, las líneas de crédito concedidas por el Fondo a Brasil y Turquía (de 30.000 y 16.000 millones de dólares) pueden ser más bien, vistas correctamente, entre ayudas que el Fondo se da a sí mismo y el último, desesperado esfuerzo –pleno de ruegos y de dedos cruzados– para que el entero castillo de naipes no se derrumbe.

Desde luego, la política de las actuales autoridades del Fondo ha tenido bastante que ver con este desmadre. Ha sido una política irresponsable, que alarmó a los mercados más de lo que éstos ya estaban. Pero el núcleo de decisión en esa irresponsabilidad estuvo –y está– en Estados Unidos, que es el principal contribuyente al Fondo, el dueño de la parte dominante de sus derechos de voto, la locomotora económica del mundo y –por lo tanto– el país que puede precipitarlo en una deflación sin precedentes.

En un artículo publicado esta semana en el *New York Times*, Stephen S. Roach, economista en jefe de Morgan Stanley en Londres, advierte que la burbuja de las acciones puntocom no es la última que queda por estallar en EE.UU., y señala otras dos: la del mercado inmobiliario y la de los gastos del consumidor. Sin embargo –advierte– pincharlas puede significar una serie de caídas recesionarias durante los próximos años: recesiones de caída triple, o cuádruple. Pero si a esto se agrega lo que constituye la tasa de inflación más baja en 48 años, se corre el riesgo de entrar en una deflación. Kenneth Rogoff, economista en jefe del Fondo Monetario, coincide en esto y lo replica a escala global: el mundo industrializado, dice Rogoff, se encuentra en el "equivalente a una inflación cero", y mientras esto aumenta el margen de maniobra de las autoridades monetarias, también acerca el fantasma de una deflación serial a la japonesa. Pero ese margen de maniobra no es tan alto como presume Rogoff: la tasa de interés norteamericana está en un 1,75 por ciento, su punto más bajo en 40 años, y una nueva rebaja como la que parece venirse antes de fin de año puede limitarse a una confesión de derrota por parte del Tesoro y la Reserva Federal de Estados Unidos. Y con los déficit fiscal y de cuenta corriente en alza, y el dólar perdiendo fuerza, pueden estar en posición los detonadores del Gran Crash de 2002.

el mundo

Costa Rica dominó el turismo en la región centroamericana durante 2001, al captar el 25 por ciento de los 2,5 millones de visitantes a la región, aseguró un informe del Sistema de la Integración Centroamericana, con sede en San Salvador.

La deuda externa de **Brasil** subió en junio pasado a 219.038 millones de dólares, 8300 millones de dólares más que en marzo, informó el Banco Central de ese país.

Uruguay espera que a partir de octubre Canadá, Estados Unidos y México reabran sus mercados para las carnes de ese país cerrados desde el año pasado por la crisis de la fiebre aftosa, señaló el ministro de Ganadería y Agricultura, Gonzalo González.

AGRO

ESTIMACIONES A LA BAJA DE LA PROXIMA COSECHA DE TRIGO

Preferencia por la soja

POR SUSANA DÍAZ

A una semana de finalizada la siembra de trigo, las estimaciones más optimistas prevén que la próxima cosecha arrojará una caída de la producción de 2,6 millones de toneladas. De cumplirse estas proyecciones, Argentina conseguiría una zafra de 12,8 millones de toneladas contra los 15,4 millones que se cosecharon en el ciclo 2001/2002. Se trataría de uno de los volúmenes más bajos alcanzados en una campaña nacional, luego de que desde ámbitos oficiales se hayan escuchado pronósticos que superaban los 20 millones de toneladas. Además, esa menor producción podría verse aún más reducida por las mayores lluvias previstas para esta primavera. En términos monetarios la caída de ingresos trigueros sería de al menos 400 millones de dólares. Puesto que la nueva estructura tributaria argentina es altamente dependiente de las exportaciones agropecuarias, se trata de una mala señal para el fisco y, también, para el mercado de divisas.

Al parecer, las buenas noticias provenientes de los mercados internacionales, la mejora de precios por sequías en Estados Unidos y Australia no fueron suficiente motivación para que los productores locales mantengan el área sembrada en años anteriores. De acuerdo con cifras de la Secretaría de Agricultura, las 7.100.000 hectáreas de la campaña anterior se redujeron ahora a 6.150.000. De las dos principales zonas trigueras argentinas, una en el sur de Santa Fe, este de Córdoba y noroeste de Buenos Aires y otra en el centro sur de esta última provincia, la primera habría sido la más afectada. Según estimaron especialistas en economía agropecuaria consultados por **Cash**, los problemas financieros de principios de año habrían motivado que muchos pequeños y medianos productores (entre 80 y 200 hectáreas) optaran por no realizar el doble ciclo productivo, trigo-soja de segunda, en favor de plantar solamente soja de primera, de la que se obtienen rendimientos más altos. En esta decisión habrían pesado los magros resultados obtenidos en la primera zona durante la campaña pasada, cuando a los bajos rindes se sumaron algunas enfermedades que impidieron guardar semillas para la siguiente siembra. Además, el doble cultivo habría requerido contar con el capital necesario para insumos en abril-mayo, esto es en el peor momento de la crisis financiera. La decisión de algunos productores, entonces, fue abandonar el trigo.

POR M. FERNANDEZ LOPEZ

Braun

Cuarenta años atrás, el país se vio sacudido por una serie de hechos políticos y económicos: tras ganar las elecciones el peronismo en la provincia de Buenos Aires, ellas se anularon y el presidente Frondizi fue destituido; su sucesor, Guido, designó ministro de Economía a Federico Pinedo, quien dispuso la libre flotación del dólar; la divisa se disparó (el tipo de cambio pasó de 83 $/dólar en el primer trimestre, a 141 $/dólar en el cuarto), se inició un proceso de inflación con recesión, y el ministro duró sólo 20 días y debieron reemplazarlo Alsogaray, Méndez Delfino y Martínez de Hoz. Por aquellos años era alumno de la Licenciatura en Economía Política (UBA) Oscar Braun, quien como ayudante de Economía Internacional trabajó el tema de la devaluación. Los textos decían que al devaluar se genera un saldo comercial favorable con expansión económica. Para explicar por qué las cosas en la Argentina pasaban al revés, en colaboración con Leonard Joy (profesor de Economía Agraria en Sussex) escribió un artículo memorable, publicado en el *Economic Journal* (diciembre de 1968). En una economía que produce, consume y exporta productos agropecuarios, y produce con componentes importados, consume y no exporta productos industriales, una devaluación cambiaria necesariamente eleva el costo de la vida. "El impacto de una devaluación del ciento por ciento sería un aumento del 30 por ciento en los precios locales." Congelados los salarios, el mayor costo de la vida implica menor salario real y una caída de la demanda global, con efecto negativo sobre la actividad económica: "Una caída general en la producción y en el empleo". A ello se suma la acción especulativa, cuando los especuladores "retiran sus capitales del país tan pronto se evidencian los primeros signos de dificultades en el balance de pagos", forzando así una nueva devaluación. Si además la política monetaria era restrictiva, generaba déficit fiscal, debido a "la evasión de impuestos y la postergación de su pago, modalidades tan populares". El equipo económico que acompañó al Dr. Illia en 1963 –Blanco, Elizalde, García Vázquez, García Tudero, Grinspun y otros– tuvo la sensatez de no perseverar en el error, y no permitir que las casas de cambio fueran garitos adonde se entra libremente para apostar contra el peso: "La lección de 1962 fue aprovechada por el nuevo gobierno, que impuso el control de cambios en abril de 1964".

BUENA MONEDA POR ALFREDO ZAIAT

Rebelde sin causa

Roberto Lavagna es el ministro que algunos ven como "progresista" por enfrentar a los burócratas del FMI? ¿Es "sensible" a los problemas de la economía real, característica de la que carecían sus antecesores en la poltrona principal del Palacio de Hacienda, como varios publicitan? Un análisis superficial puede llevar a respuestas equivocadas. ¿No había sido Domingo Cavallo quien llamó miopes a los analistas de bancos de inversión de Nueva York? ¿Y no fue el Mingo quien también se peleó con la misión del FMI que cuestionaba sus medidas? En ese caso, el mediterráneo no despertaba entusiasmo por esa batalla y, más bien, se destacaba su personalidad intolerante por sus "exabruptos". Lo que pasaba es que pocos podían creer que Cavallo quisiera hacer algo diferente a su conocida receta económica. ¿Lavagna tiene una política distinta? Más allá de la simpatía que puedan generar sus certeros dardos sobre la ineficiencia, equivocaciones y soberbia de los técnicos del Fondo, Lavagna transita un sendero que, hasta ahora, no se diferencia en mucho del que ha hundido a la economía en la peor crisis de su historia.

Salvo que la terquedad se mezcle con la estupidez, el sentido común indicaría que se llegará a un acuerdo para evitar la cesación de pagos con los organismos financieros internacionales. Lo más probable es que se diseñen mecanismos para esquivar el default, instancia que, a esta altura, afecta más a esas instituciones que a la Argentina. Y de esos organismos, el BID es el que está más comprometido. En el supuesto escenario de incumplimiento argentino en el pago de la deuda, el BID perdería la calificación triple A, con la cual consigue financiamiento barato en el mercado de capitales. Además, y un dato que no es menor, según estimaciones propias de esa institución, los intereses que está pagando la Argentina cubren el 35 por ciento de los salarios del BID.

El caso del Banco Mundial no es tan urgente para sus finanzas pero igualmente dañino para su "prestigio". La presión exagerada para cobrar revela la incoherencia de la política crediticia del organismo que se considera "comprometido en la lucha contra la pobreza del mundo". Esa exigencia agresiva de obtener reembolsos de préstamos viola el espíritu de los acuerdos de Bretton Woods, que dieron nacimiento al FMI y BM, hace 60 años. El objetivo que deben cumplir por ese acta constitutiva es el de asistir financieramente a países que tienen problemas de acceso al crédito privado. Pero con la Argentina han actuado a la inversa. Prestaron cuando todos entregaban dólares alegremente al país, y ahora exigen cobrar a toda costa aunque ese "cliente" se haya quedado sin crédito y la pobreza alcance a más de la mitad de la población. Actúan como si fueran un banco comercial más con la pretensión de ser un acreedor privilegiado, categoría que hasta ahora han tenido. En lo que va del año, la Argentina ha realizado pagos a los organismos por unos 4100 millones de dólares. Como bien precisó el economista Alfonso Prat-Gay, "el país que más necesita de los prestamistas de última instancia es precisamente el que más dinero les paga". Nunca antes la Argentina había realizado pagos netos a los multilaterales tan importantes como en este año. Prat-Gay detalló que, así, el FMI, BM y BID han logrado reducir su exposición a la Argentina cobrándose ya un 8 por ciento de lo adeudado "a pesar del default del país con el resto de sus acreedores".

DyN

La batalla de Lavagna contra el Fondo, entonces, resulta tentadora. Pero puede confundir. En los últimos cinco meses, el ministro creyó que estaba al borde de un acuerdo, olvidándose de instrumentar medidas de política económica que vayan más allá del FMI. En ese tiempo perdido también se dilapidaron reservas, que ahora se quieren cuidar. Si se logra un acuerdo de refinanciación de vencimientos con los organismos, como la lógica apuntaría, ¿Lavagna se presentará también en "rebeldía" a la receta fondomonetarista? Su corta gestión en Economía no permite adelantar sorpresas.

Hoy

Hoy, las tendencias son similares, pero el cambio drástico de las condiciones estructurales e institucionales hace que la magnitud de los ajustes sea mucho mayor. Hay libre tráfico de divisas; la deuda externa es gigantesca; la industria para el mercado interno colapsó ante una apertura indiscriminada y un tipo de cambio bajo; los salarios siguen congelados; y por una década se mantuvo una tasa ficticia 1 a 1 con el dólar, por la que vos o yo podíamos llevar pesos al banco y pedir que se acreditasen "como" dólares, y luego retirar el depósito "en" dólares. Eso lo entendieron bien "los especuladores que retiran sus capitales del país", y sus retiros durante el 2001 "forzaron" un ajuste del tipo de cambio no del ciento por ciento sino del 300 por ciento. Devaluación que ya no incide sobre el "componente importado" de manufacturas que ya el país no produce sino manufacturas importadas, cuyo precio sube en igual medida que el tipo de cambio. Hoy, el petróleo se ha convertido en bien exportable, por lo que su precio se rige por el mercado internacional, igual que los bienes agropecuarios. El impacto directo de una devaluación se siente, pues, en el precio de los bienes de consumo y combustibles, rubros importantes del gasto de la clase baja, media y productores en general. La deuda externa era tan baja en 1962, que Braun y Joy ni la mencionaban; hoy va camino a igualar al PBI de un año. Además, al ser pública debe ser pagada por el Estado, mediante impuestos. Pero una devaluación como la ocurrida desde diciembre del 2001, a la vez que multiplica por cuatro el valor en pesos de la deuda pública externa, desata una suerte de jubileo tributario en el que todos se sienten exentos de pagar impuestos. En esas condiciones, dejar de pagar la deuda pública externa es impuesta por los hechos, y no por una graciosa decisión de un gobernante alborozado. La inflación, desatada inicialmente por la devaluación, genera expectativas inflacionarias, que señalan a la/s moneda/s nacional/es como malas y al dólar como la moneda buena, y alienta una demanda constante de divisas por toda la población, hecha al costo de restringir el consumo: un proceso perverso que al elevar el tipo de cambio eleva en igual proporción el valor en pesos de la deuda externa y la necesidad de financiamiento por el Estado; es decir, eleva la necesidad de más recaudación por el Estado y a la vez reduce la capacidad de tributación de las familias.

Deseconomías

POR JULIO NUDLER

Los ultraliberales argentinos tienen un problema: el resto de la gente considera que ellos determinaron la política económica en los '90 y en períodos anteriores, y que por su culpa la Argentina está en ruinas. Pero ellos no se sienten representados por esos gobiernos ni sus economistas, y además se llevan medio mal con el establishment, aunque en definitiva todos reclamen la miniaturización del Estado y una desregulación casi absoluta, que dejaría a las fuerzas del mercado en dominio poco menos que total de la situación. Pero los hombres de negocios son ante todo pragmáticos, y para ellos el sector público, adecuadamente manipulado, puede ser fuente directa de beneficios o vehículo para lograrlos.

Pablo Guido, economista jefe de la ultraliberal Fundación Atlas, los llama "empresarios anticapitalistas", y elige a Enrique Pescarmona como uno de los antihéroes de esa casta por reclamar que el Estado otorgue un seguro de cambio ex post para salvar a los privados endeudados con el exterior. El argumento es que la devaluación fue un acto del príncipe, y es por tanto el príncipe quien debe pagarla. "Este señor quiere que la mayoría de los argentinos se hagan cargo de los pasivos que un grupo minoritario de otros argentinos contrajeron...", fustiga Guido.

Añade que "nadie obligó a los empresarios a contraer deudas con el exterior y en moneda extranjera", y que "en un sistema capitalista las ganancias obtenidas por las empresas son propiedad de los accionistas, y también las pérdidas deben ser afrontadas por ellos mismos... Es muy fácil privatizar las ganancias en épocas de vacas gordas y querer transferirle las pérdidas a personas ajenas a la empresa cuando las papas queman."

Pero no es todo. Guido también admite que "con empresarios así es comprensible que gran parte de los habitantes de la Argentina observen que el capitalismo es un sistema injusto, empobrecedor, inequitativo e inmoral". Luego expone su idea de la responsabilidad compartida, también por los empresarios: "La devaluación no fue obra de un grupo minúsculo de chiflados."